

بانک مرکزی تصویب کرد:

دستورالعمل تاسیس، فعالیت، انحلال و نظارت برکارگزاران رمزپول



گروه حقوقی فینولا



بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

دستور العمل تأسیس، فعالیت، انحلال و نظارت بر کارگزاران رمزپول

نسخه ۱.۰



Findaw

مهر ۱۴۰۴



مقدمه

با هدف استفاده از ظرفیت‌ها و فرصت‌های نهفته در توسعه فناوری‌های نوین مالی، تقویت شفافیت در فعالیت‌های مرتبط با رمزپول و آگاهی‌بخشی به مردم در این حوزه، و نظر به جایگاه بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به عنوان متولی مدیریت بازار پول و ارز، سیاست‌گذار و تنظیم‌گر نظام‌های پرداخت کشور و تنظیم‌گر در حوزه رمزپول‌ها و ناظر بر مبادله آنها، مستند به مواد (۴)، (۲۴)، (۵۹) و (۶۴) قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، «چارچوب سیاست‌گذاری و تنظیم‌گری بانک مرکزی در حوزه رمزپول‌ها» به تصویب هیأت عالی بانک مرکزی رسید. با استناد به مستند یاد شده، دستورالعمل تأسیس، فعالیت، انحلال و نظارت بر کارگزاران رمزپول توسط هیأت عالی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به شرح زیر به تصویب رسید.

فصل اول - تعاریف

ماده ۱ - عبارات و عناوین استفاده شده در این مستند دارای معانی ذیل هستند:

- ۱- **بانک مرکزی:** بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.
- ۲- **قانون بانک مرکزی:** قانون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.
- ۳- **دستورالعمل:** دستورالعمل تأسیس، فعالیت، انحلال و نظارت بر کارگزاران رمزپول.
- ۴- **مؤسسه اعتباری:** اشخاص حقوقی که با مجوز «بانک مرکزی» یا به موجب قانون، تحت عنوان بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به انجام عملیات بانکی مبادرت می‌نمایند.
- ۵- **رمزدارایی^۱:** هر نماد رقومی (دیجیتال) ارزش، حق مالی یا غیرمالی، که به شکل الکترونیکی به صورت متمرکز یا غیرمتمرکز قابل انتشار، عرضه، نگهداری و انتقال است. «رمزدارایی»ها براساس کاربرد، شامل سه نوع «رمزپول»، «توکن اوراق بهادار» و «توکن کاربردی» می‌باشند.
- ۶- **رمزپول:** نوعی پول رقومی (دیجیتال) رمزنگاری شده که در بستر پایگاه داده اشتراکی، به صورت متمرکز (با محوریت «بانک مرکزی») یا غیرمتمرکز ایجاد و به صورت غیرمتمرکز مبادله می‌شود. در این مستند، در هر مورد که از واژه رمزپول استفاده می‌شود منظور انواع رمزپول شامل کلیه توکن‌های معاملاتی، به‌استثنای «پول دیجیتال بانک مرکزی» است.
- ۷- **سکوی مبادله رمزپول^۲:** عبارت است از زیرساختی که خریداران و فروشندگان را به یکدیگر متصل کرده و امکان مبادله «رمزپول» را فراهم می‌سازد.
- ۸- **رمزپول پایه ثابت^۳:** نوعی «رمزپول» که با هدف حفظ ثبات نسبی ارزش طراحی و منتشر می‌شود. این ثبات از طریق پشتیبانی دارایی‌های مشخص (شامل ارز، پول رایج کشور، طلا و فلزات گران‌بها و سایر رمزپول‌ها) یا به‌وسیله سازوکارهای الگوریتمی تنظیم عرضه و تقاضا، تأمین می‌گردد.

^۱ Crypto-asset

^۲ Trading platform

^۳ Stablecoin

- ۹- **نسبت آنی:** این نسبت از تقسیم دارایی‌های جاری پس از کسر موجودی مواد، کالا و پیش‌پرداخت‌ها بر بدهی‌های جاری به دست می‌آید و توانایی شرکت در تأمین تعهدات کوتاه‌مدت خود را از منابع نقدشونده اندازه‌گیری می‌کند.
- ۱۰- **نسبت بدهی:** این نسبت از تقسیم مجموع بدهی‌ها بر مجموع دارایی‌ها به دست می‌آید و میزان بدهی یک شرکت را نسبت به دارایی‌های آن نشان می‌دهد.
- ۱۱- **سپیدنامه^۴ رمزپول:** عبارت است از مستند مکتوبی که توسط ناشر تهیه شده و اطلاعاتی را درباره ویژگی‌ها، ریسک‌ها، فناوری پایه، حقوق و تعهدات، و جزئیات عرضه یا پذیرش «رمزپول» در بازار ارائه می‌دهد.
- ۱۲- **کارگزار رمزپول:** شخص حقوقی که با مجوز «بانک مرکزی» و در چارچوب «دستورالعمل»، مبادرت به ارائه خدمات کارگزاری حوزه «رمزپول» (از جمله خرید، فروش و واسطه‌گری مبادله) می‌نماید.
- ۱۳- **نهاد امین^۵:** شخص حقوقی که با مجوز «بانک مرکزی»، مبادرت به ارائه خدمات نگهداری و ذخیره امن «رمزپول» می‌نماید.
- ۱۴- **مشتری:** شخص حقیقی یا حقوقی که به عنوان کاربر به هر نحوی از خدمات ارائه شده توسط «کارگزار رمزپول» استفاده می‌نماید.
- ۱۵- **صلاحیت عمومی و حرفه‌ای:** شرایط عمومی و تخصصی که برای تصدی سمت مدیرعامل، قائم مقام مدیرعامل و عضو هیأت مدیره «کارگزار رمزپول» لازم است.
- ۱۶- **مؤسسين:** اشخاص حقیقی یا حقوقی واجد شرایط تأسیس «کارگزار رمزپول».
- ۱۷- **متقاضی:** شخص حقوقی که درخواست اخذ «مجوز فعالیت» به عنوان «کارگزار رمزپول» را دارد.
- ۱۸- **اجازه‌نامه تأسیس:** موافقت «بانک مرکزی» با ثبت شرکت متقاضی «کارگزار رمزپول» در مرجع ثبتی.
- ۱۹- **مجوز فعالیت:** مجوز «بانک مرکزی» برای شروع یا ادامه فعالیت «کارگزار رمزپول».
- ۲۰- **نماد تجارت الکترونیکی (اینماد):** علامتی دولتی است که به عنوان یکی از مجوزهای حوزه تجارت الکترونیکی توسط هیأت وزیران به رسمیت شناخته شده و پیش‌نیاز دریافت درگاه پرداخت اینترنتی است و به اختصار «اینماد» نامیده می‌شود.
- ۲۱- **شریک مؤثر:** شریکی که به تشخیص «بانک مرکزی»، یک یا چند عضو هیأت مدیره شخص تحت نظارت به تنهایی توسط او انتخاب می‌شود.

⁴ White paper

⁵ Custodian

فصل دوم - الزامات عمومی

ماده ۲ - موضوع فعالیت «کارگزار رمزپول» عبارت است از هرکدام از خدمات و فعالیت‌های زیر در ارتباط با هر نوع از «رمزپول»:

- ۱- فروش «رمزپول»: انتقال «رمزپول» متعلق به «کارگزار رمزپول» به کیف پول شخصی «مشتري» در قبال دریافت ریال از ایشان، وفق قرارداد منعقد؛
- ۲- خرید «رمزپول»: انتقال ریال متعلق به «کارگزار رمزپول» به حساب بانکی «مشتري» در قبال دریافت «رمزپول» از ایشان، وفق قرارداد منعقد؛
- ۳- مبادله «رمزپول»: انتقال «رمزپول» متعلق به «کارگزار رمزپول» به کیف پول شخصی «مشتري» در قبال دریافت سایر انواع «رمزپول» از ایشان، وفق قرارداد منعقد؛
- ۴- راهاندازی و اداره «سکوی مبادله رمزپول»: فراهم نمودن بستر مبادله «رمزپول» فی مابین «مشتريان» در قبال ریال یا سایر انواع «رمزپول»، وفق قرارداد منعقد؛
- ۵- ارائه مشاوره در خصوص «رمزپول»: ارائه توصیه‌های شخصی‌سازی شده به «مشتري»، بنا به درخواست ایشان یا به ابتکار «کارگزار رمزپول»، در ارتباط با استفاده از «خدمات کارگزاری رمزپول»؛
- ۶- سب‌گردانی «رمزپول»: ارائه خدمات مدیریت سب «رمزپول» متعلق به «مشتري» مطابق با مجوزهای اختصاصی اخذ شده از هریک از آنان.

تبصره: مبادله «رمزپول» در قبال «رمزپول پایه ثابت» صرفاً در صورتی مجاز است که «رمزپول پایه ثابت» مورد تأیید «بانک مرکزی» باشد.

ماده ۳ - «کارگزار رمزپول» نوع یک مجاز به ارائه خدمات مندرج در بندهای (۱)، (۲)، (۳) و (۵) و «کارگزار رمزپول» نوع دو مجاز به ارائه خدمات مندرج در بندهای (۱) تا (۶) ماده (۲) می‌باشد.

تبصره ۱: ارائه خدمات موضوع بندهای (۵) و (۶) ماده (۲) تا زمان صدور دستورالعمل‌ها و ابلاغ الزامات مرتبط از سوی «بانک مرکزی»، مجاز نمی‌باشد.

تبصره ۲: چنانچه «کارگزار رمزپول» قصد ارائه خدمات جدیدی علاوه بر خدمات قبلی تحت مجوز خود را داشته باشد، موظف است پیش از ارائه خدمات جدید و هرگونه تبلیغ و اطلاع‌رسانی درباره این خدمات، تأییدیه «بانک مرکزی» را اخذ نماید.

ماده ۴ - انجام عملیات بانکی مصرح در بند (چ) ماده (۱) «قانون بانک مرکزی»، مبنی بر دریافت سپرده از اشخاص حقیقی یا حقوقی، پرداخت سود، اعطای تسهیلات یا ایجاد اعتبار و همچنین ارائه خدمات بانکی مصرح در بند (خ) ماده (۱) «قانون بانک مرکزی» و نیز فعالیت یا عملیات مصرح در بند (۵) ماده (۱) آیین‌نامه اجرایی ماده (۱۴) الحاقی قانون مبارزه با پولشویی و عملیات بانکی تعریف شده در سایر قوانین و مقررات مرتبط در قالب عملیات ریالی، ارزی یا مبتنی بر «رمزپول» توسط «کارگزار رمزپول» مجاز نمی‌باشد.

۱۳- دارا بودن حداقل دانشنامه کارشناسی مورد تأیید وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در یکی از رشته‌های علوم کامپیوتر، فناوری اطلاعات و ارتباطات، مهندسی کامپیوتر، مدیریت، مالی، حسابداری، اقتصاد، حقوق و سایر رشته‌های تحصیلی مرتبط، به تشخیص «بانک مرکزی».

تبصره: لازم است حداقل یک عضو هیأت مدیره دارای تحصیلات دانشگاهی در یکی از حوزه‌های کامپیوتر یا فناوری اطلاعات و ارتباطات و یک عضو در حوزه مالی باشد.

ماده ۱۱ - «صلاحیت عمومی و حرفه‌ای» اعضای هیأت مدیره و مدیرعامل «کارگزار رمزپول»، توسط کمیته‌ای که ذیل دستورالعمل تأیید و سلب صلاحیت عمومی و حرفه‌ای مدیران اشخاص تحت نظارت در «بانک مرکزی» تشکیل می‌شود، بررسی و احراز خواهد شد. دستورالعمل مزبور بر اساس «قانون» از سوی «بانک مرکزی» تصویب و ابلاغ می‌گردد.

فصل چهارم - سرمایه و شرکاء

ماده ۱۲ - حداقل مبلغ سرمایه لازم برای تأسیس و فعالیت «کارگزار رمزپول» نوع یک و نوع دو، با توجه به انواع خدمات ذکر شده، سطح فعالیت و ریسک‌های تحت پوشش در مستندات طرح کسب و کار، مطابق با جدول زیر تعیین می‌گردد و باید از محل آورده نقدی شرکاء تأمین شود:

جدول شماره ۱: حداقل مبلغ سرمایه «کارگزار رمزپول»

نوع «کارگزار رمزپول»	خدمات قابل ارائه توسط «کارگزار رمزپول»	حداقل سرمایه (میلیارد ریال)
نوع یک	- فروش «رمزپول»؛ - خرید «رمزپول»؛ - مبادله «رمزپول»؛ - ارائه مشاوره در خصوص «رمزپول»؛	۴۰۰
نوع دو	- خدمات نوع یک - راه‌اندازی و اداره «سکوی مبادله رمزپول» - سبدگردانی «رمزپول» ها.	۴,۰۰۰

تبصره ۱: «بانک مرکزی» می‌تواند نسبت به بازبینی و اصلاح حداقل سرمایه موضوع این ماده اقدام نماید.

تبصره ۲: منشأ سرمایه متقاضی دریافت «مجوز فعالیت» باید از منظر قوانین و مقررات مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم قابل احراز بوده و از محل تسهیلات دریافتی از مؤسسات اعتباری نباشد.

ماده ۱۳ - هرگاه زیان انباشته «کارگزار رمزپول» بر اساس صورت‌های مالی حسابرسی شده از ۵۰ درصد سرمایه ثبت شده بیشتر شود، هیأت مدیره مکلف است بلافاصله مجمع عمومی فوق‌العاده را به منظور اتخاذ تصمیم در مورد زیان انباشته موارد زیر برگزار نماید:

۱- افزایش سرمایه حداقل به میزان زیان انباشته؛

- ۲- کاهش سرمایه ثابتی به میزان سرمایه موجود، مشروط بر آن که سرمایه فعلی کمتر از حداقل سرمایه مورد نیاز برای تأسیس و فعالیت «کارگزار رمزپول» نباشد؛
- ۳- انحلال «کارگزار رمزپول».

ماده ۱۴ - شراکت مستقیم یا غیرمستقیم دستگاه‌های اجرایی موضوع بند «پ» ماده (۱) قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، مؤسسات عمومی غیردولتی و مؤسسات عام‌المنفعه در «کارگزار رمزپول» مجاز نمی‌باشد.

تبصره: شراکت «مؤسسه اعتباری» در «کارگزار رمزپول»، در چارچوب دستورالعمل ابلاغی «بانک مرکزی» و اساسنامه «مؤسسه اعتباری» مجاز خواهد بود.

ماده ۱۵ - تأسیس «کارگزار رمزپول» صرفاً در قالب شرکت تضامنی با رعایت قوانین و مقررات مربوطه امکان‌پذیر است. نهادهای فعال در زمینه «رمزپول» که پیش از ابلاغ این دستورالعمل تأسیس شده‌اند، می‌توانند در قالب شرکت تضامنی یا مختلط سهامی نسبت به اخذ «مجوز فعالیت» اقدام نمایند.

تبصره: در شرکت مختلط سهامی، باید حداقل ۲۵ درصد سهم‌الشرکه «کارگزار رمزپول»، متعلق به شریک یا شرکای ضامن باشد.

ماده ۱۶ - «مؤسسين» و شرکاء حقوقی «کارگزار رمزپول» باید از شرایط ذیل برخوردار باشند:

- ۱- حداقل سه سال از تأسیس شخص حقوقی گذشته باشد و موضوع فعالیت مندرج در اساسنامه آن به تشخیص «بانک مرکزی» مرتبط با موضوع باشد؛
- ۲- ارزش کل دارایی‌های شخص حقوقی حداقل پنج برابر میزان سرمایه‌گذاری در «کارگزار رمزپول» باشد؛
- ۳- «نسبت بدهی» شخص حقوقی کمتر یا برابر ۰/۵ باشد؛
- ۴- «نسبت آنی» شخص حقوقی بزرگتر یا مساوی یک باشد؛
- ۵- برآیند عملکرد مالی شخص حقوقی طی سه سال اخیر براساس صورت‌های مالی سالانه حسابرسی شده، نشان‌دهنده زیان انباشته نباشد؛
- ۶- فاقد سهم‌الشرکه مؤثر یا سمت مدیریتی در سایر «کارگزاران رمزپول» باشد؛
- ۷- در شبکه بانکی کشور، چک برگشتی رفع سوء اثر نشده نداشته باشد؛
- ۸- فاقد بدهی و تعهدات غیرجاری تعیین تکلیف نشده به مؤسسات اعتباری باشد؛
- ۹- فاقد بدهی مالیاتی قطعی تعیین تکلیف نشده باشد؛
- ۱۰- فاقد پرونده محکومیت مرتبط با بندهای (۵) تا (۱۰) بخش «ب» ماده (۲۳) «قانون بانک مرکزی» در هیأت انتظامی «بانک مرکزی» باشد؛

تبصره: نسبت‌های مالی مذکور براساس صورت‌های مالی سالانه حسابرسی شده سال مالی قبل از تاریخ درخواست محاسبه می‌شود.

ماده ۱۷ - «مؤسسين» و شرکاء حقیقی «کارگزار رمزپول» باید از شرایط ذیل برخوردار باشند:

- ۱- داشتن اهلیت قانونی؛



- ۲- نداشتن چک برگشتی رفع سوء اثر نشده در شبکه بانکی کشور؛
- ۳- فاقد سهم الشرکه مؤثر یا سمت مدیریتی در سایر «کارگزاران رمزپول»؛
- ۴- احراز شرایط ردیف‌های (۴) الی (۱۰) ماده (۱۰) «دستورالعمل».

ماده ۱۸ - انتقال سهم الشرکه به شرکاء جدید صرفاً در چارچوب این «دستورالعمل» و پس از تایید «بانک مرکزی» مجاز است.

تبصره: در صورتی که اختیارات هر یک از «شرکاء مؤثر» «کارگزار رمزپول»، در مواعد تمدید «مجوز فعالیت» یا در بازرسی‌های دوره‌ای، از سوی «بانک مرکزی» سلب گردد، شریک موظف است حداکثر ظرف مدت یک سال، سهم الشرکه مؤثر خود را واگذار نماید.

فصل پنجم - صدور «اجازة نامه تأسیس» و «مجوز فعالیت»

الف- اجازه نامه تأسیس

ماده ۱۹ - «مؤسسين» موظفانند به منظور اخذ «اجازة نامه تأسیس» از «بانک مرکزی»، مستندات و اطلاعات زیر را از طریق سامانه‌های ذی ربط ارائه نمایند:

- ۱- درخواست تأسیس «کارگزار رمزپول» مطابق با فرم نمونه «بانک مرکزی»؛
- ۲- مشخصات هویتی و میزان آورده هر یک از «مؤسسين» با ذکر میزان تحصیلات «مؤسسين» حقیقی به انضمام مدارک مثبته؛
- ۳- مشخصات هویتی، میزان تحصیلات، سابقه فعالیت و سمت‌های قبلی اعضای هیأت مدیره و مدیرعامل پیشنهادی به انضمام مدارک مثبته؛
- ۴- آخرین نسخه از اساسنامه و صورت‌های مالی سالانه حسابرسی شده «مؤسسين» (ویژه اشخاص حقوقی)؛
- ۵- طرح کسب و کار مطابق با چارچوب تعیین شده توسط «بانک مرکزی» در پیوست شماره یک؛
- ۶- طرح تداوم کسب و کار؛
- ۷- مستندات مربوط به منشأ سرمایه «مؤسسين»؛
- ۸- گواهی عدم سوء پیشینه کیفری هر یک از «مؤسسين»، اعضای هیأت مدیره و مدیرعامل پیشنهادی؛
- ۹- تعهدنامه هریک از «مؤسسين» مبنی بر صحت اظهارات، مدارک و مستندات تسلیمی؛
- ۱۰- گواهی مسدودی ۱۰۰ درصد سرمایه اولیه موردنیاز برای تأسیس «کارگزار رمزپول» وفق ماده (۱۲) به صورت نقدی نزد «مؤسسه اعتباری»؛

۱۱- صورت جلسات مجمع عمومی مؤسس و هیأت مدیره مشتمل بر اسامی اعضای هیأت مدیره و اساسنامه.

۱۲- تأییدیه کد پستی به روز محل فعالیت «کارگزار رمزپول»؛

۱۳- سایر مدارک و اطلاعات ضروری به تشخیص «بانک مرکزی».





ماده ۲۰ - در صورت انطباق درخواست «مؤسسين» با شرایط مندرج در «دستورالعمل»، «بانک مرکزی» نسبت به صدور «اجازة نامه تأسیس» اقدام می نماید.

تبصره ۱: صدور «اجازة نامه تأسیس» صرفاً به منظور ثبت شرکت در شرف تأسیس در مراجع ثبتی بوده و شروع فعالیت آن منوط به اخذ «مجوز فعالیت» از «بانک مرکزی» است.

تبصره ۲: مدت اعتبار «اجازة نامه تأسیس» سه ماه از تاریخ صدور بوده و در صورت عدم اقدام از سوی «مؤسسين» برای ثبت شرکت در مراجع ثبتی در این بازه زمانی، «اجازة نامه تأسیس» منقضی شده و از درجه اعتبار ساقط می گردد.

تبصره ۳: با درخواست مکتوب «مؤسسين» و در صورت تأیید «بانک مرکزی»، اعتبار «اجازة نامه تأسیس» صرفاً برای یک دوره سه ماهه دیگر قابل تمدید خواهد بود.

ب- مجوز فعالیت

ماده ۲۱ - فعالیت «کارگزار رمزیپول» تنها با دریافت «مجوز فعالیت» از «بانک مرکزی» مجاز بوده و محدود به خدمات تعیین شده در مواد (۲) و (۳) می باشد.

ماده ۲۲ - «کارگزار رمزیپول» موظف است حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ تأسیس (ثبت شرکت)، نسبت به تکمیل و ارسال مستندات زیر از طریق سامانه های ذی ربط، جهت اخذ «مجوز فعالیت» اقدام نماید:

۱- مدارک ثبتی و هویتی مشتمل بر آگهی ثبت، آگهی روزنامه رسمی، اساسنامه ثبتی ممهور به مهر بانک مرکزی و مرجع ثبتی، نام و نشان تجاری، شناسه مالیاتی، نشانی وبسایت، اطلاعات شناسایی برنامه کاربردی، نشانی پست الکترونیکی، شماره تماس و نشانی پستی محل فعالیت «کارگزار رمزیپول».

۲- رسید پرداخت هزینه صدور «مجوز فعالیت» مطابق با اعلام «بانک مرکزی»؛

۳- مستندات فنی سیستم های فناوری اطلاعات و ارتباطات به تفکیک خدمت، همراه با تدابیر امنیتی و ارائه توضیحات در خصوص این سیستم ها؛

۴- مستندات مربوط به سازوکارهای رعایت الزامات مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم، شامل احراز هویت «مشتری» و نظارت مستمر بر تراکنش ها؛

۵- شرح سازوکارهای کنترل داخلی و مدیریت ریسک؛

۶- توصیف سازوکارهای حاکمیت شرکتی متقاضی «کارگزار رمزیپول»؛

۷- سایر مدارک و اطلاعات ضروری به تشخیص «بانک مرکزی»؛

تبصره: مهلت ارائه مستندات جهت اخذ «مجوز فعالیت»، با تأیید «بانک مرکزی» صرفاً برای یک دوره سه ماهه دیگر قابل تمدید خواهد بود.

ماده ۲۳ - در صورت انطباق درخواست «متقاضی» با شرایط مندرج در «دستورالعمل»، «بانک مرکزی» نسبت به صدور «مجوز فعالیت» برای مدت یک سال اقدام می نماید.



ماده ۲۴ - «بانک مرکزی» پس از پایان اعتبار «مجوز فعالیت» «کارگزار رمزپول»، در صورت تحقق شرایط زیر نسبت به تمدید «مجوز فعالیت» حداکثر به مدت دو سال اقدام خواهد کرد:

- ۱- «نسبت بدهی» «کارگزار رمزپول» کمتر یا برابر ۰/۵ باشد؛
- ۲- «نسبت آنی» «کارگزار رمزپول» بزرگتر یا مساوی یک باشد؛
- ۳- طی دوره فعالیت برآیند عملکرد «کارگزار رمزپول» نشان دهنده زیان نباشد؛
- ۴- «کارگزار رمزپول» به صورت سالانه حد نصاب امتیاز ممیزی لازم وفق چارچوب‌های ممیزی (که توسط «بانک مرکزی» ابلاغ می‌شود) را کسب کرده باشد؛
- ۵- «کارگزار رمزپول» فاقد تسهیلات و تعهدات غیرجاری و فاقد بدهی قطعی مالیاتی تعیین تکلیف نشده باشد.

تبصره: نسبت‌های فوق برای هر سال مالی و براساس صورت‌های مالی سالانه حسابرسی شده محاسبه می‌شود و معیار اتخاذ تصمیم نهایی، تشخیص «بانک مرکزی» خواهد بود.

ماده ۲۵ - در صورت لغو «مجوز فعالیت» «کارگزار رمزپول» یا عدم تمدید آن، ضمن کأن لم یکن تلقی شدن «اجازنامه تأسیس»، طبق مفاد فصل هشتم «دستورالعمل»، «کارگزار رمزپول» منحل می‌گردد.

فصل ششم - وظایف «کارگزار رمزپول»

ماده ۲۶ - «کارگزار رمزپول» موظف است ضوابط و الزامات ابلاغی «بانک مرکزی» مشتمل و نه محدود به الزامات فنی و امنیتی ارائه خدمات، الزامات اجرایی مبارزه با پولشویی و تأمین مالی تروریسم، الزامات مرتبط با صیانت از حقوق «م مشتری» و شیوه‌های ارتباطات بازاریابی، چارچوب‌های مربوط به احراز هویت «م مشتری» حقیقی و حقوقی و الزامات نگهداری اطلاعات «م مشتری»، الزامات مربوط به ثبت و نگهداری سوابق انواع معاملات و تراکنش‌های «م مشتری» مبتنی بر ریال و «رمزپول»، چارچوب‌های گزارش‌دهی عملیات (اعم از تراکنش‌ها و معاملات مبتنی بر ریال یا «رمزپول») به «بانک مرکزی»، چارچوب‌های ناظر بر دریافت خدمات فنی و مالی از شرکت‌های ثالث توسط «کارگزار رمزپول» و الزامات مربوط به تأمین گواهی اثبات اندوخته (PoR) را رعایت نماید.

ماده ۲۷ - «کارگزار رمزپول» مکلف است امکان بازرسی را در هر زمان برای ناظران و بازرسان «بانک مرکزی» فراهم نموده و حسب درخواست «بانک مرکزی» کلیه اطلاعات، آمار و اسناد خود را به ترتیب مورد نظر «بانک مرکزی» در اختیار آن بانک قرار دهد.

ماده ۲۸ - «کارگزار رمزپول» موظف است صورت‌های مالی سالانه حسابرسی شده، به همراه یادداشت‌های توضیحی و گزارش حسابرس مستقل و بازرس قانونی را، جهت اخذ مجوز برگزاری مجمع به «بانک مرکزی» ارائه





نماید. صورت‌های مالی سالانه، می‌بایست پس از تصویب در مجمع عمومی و حداکثر تا چهار ماه پس از پایان سال مالی، به «بانک مرکزی» ارسال گردد.

ماده ۲۹ - سطح فعالیت مجاز «کارگزار رمزپول»، مشتمل بر میانگین هفتگی مجموع تراکنش‌های مرتبط با عملیات خرید، فروش و مبادله «رمزپول» در شش ماهه اخیر، حداکثر معادل چهار برابر آخرین سرمایه ثبتی «کارگزار رمزپول» تعیین می‌گردد. «بانک مرکزی» می‌تواند به صورت دوره‌ای نسبت به بازبینی و اصلاح سطح فعالیت مقرر در این ماده اقدام نماید.

تبصره ۱: «کارگزار رمزپول» مکلف است به صورت هفتگی، آمار ارزش عملیات خرید، فروش و مبادله صورت گرفته در آن هفته را در اختیار «بانک مرکزی» قرار دهد.

تبصره ۲: ارزش عملیات‌های خرید، فروش و مبادلات مبتنی بر ریال، بر اساس ارزش ریالی معامله شده و ارزش مبادلات «رمزپول» در قبال «رمزپول»، بر اساس ارزش معادل ریالی یکی از طرفین مبادله در زمان وقوع عملیات محاسبه می‌شود.

ماده ۳۰ - موجودی ریالی و «رمزپول» «مشتری» نزد «کارگزار رمزپول» به صورت امانی بوده و «کارگزار رمزپول» صرفاً با کسب اجازه صریح از «مشتری» و در چارچوب ضوابط و مقررات «بانک مرکزی» می‌تواند نسبت به انتقال، تبدیل یا فروش آن اقدام نماید.

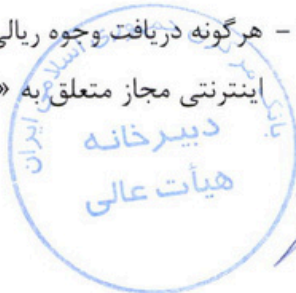
ماده ۳۱ - «کارگزار رمزپول» موظف است پیش از ارائه هرگونه خدمات، تمامی ریسک‌های (خطرات احتمالی) مترتبه، از جمله نوسانات ارزش، عدم تضمین سوددهی، امکان وجود «رمزپول»‌های فاقد پشتوانه معتبر و ریسک‌های ناشی از تحریم‌های بین‌المللی و بلوکه شدن، توقیف و مصادره را به صورت شفاف به اطلاع «مشتری» رسانده و تأییدیه اقرار ایشان مبنی بر آگاهی از ریسک‌های مورد اشاره و سلب مسئولیت از «بانک مرکزی» در قبال ریسک‌های یاد شده را به نحو مقتضی از «مشتری» دریافت نماید.

ماده ۳۲ - «کارگزار رمزپول» موظف است «سپیدنامه رمزپول»‌هایی که خدمات مربوط به آن‌ها را ارائه می‌دهد در اختیار «مشتری» گذاشته و «مشتری» را از ریسک‌های مربوط به آن‌ها آگاه نماید.

ماده ۳۳ - «کارگزار رمزپول» باید نرخ کارمزد خدمات را به صورت شفاف و به روز همراه با سوابق تغییرات در بخش مشخصی از وبسایت و سایر درگاه‌های ارائه خدمات خود منتشر نماید.

ماده ۳۴ - در مواردی که مدل‌های کسب و کار یا خدمات «رمزپول» مستلزم نگهداری وجوه ریالی «مشتری» باشد، «کارگزار رمزپول» موظف است تا ترتیبات لازم و کافی برای حفاظت از حقوق مالکیت «مشتری» خود را فراهم آورد. «کارگزار رمزپول» باید اطمینان حاصل نماید که وجوه متعلق به «مشتری» به طور جداگانه از وجوه خود نگهداری شده و وجوه «مشتری» برای حساب شخصی «کارگزار رمزپول» مورد بهره‌برداری قرار نگیرد.

ماده ۳۵ - هرگونه دریافت وجوه ریالی از «مشتری» توسط «کارگزار رمزپول» باید صرفاً از طریق درگاه‌های پرداخت اینترنتی مجاز متعلق به «کارگزار رمزپول» و از کارت/حساب متعلق به «مشتری» صورت پذیرد.





تبصره: «کارگزار رمزپول» صرفاً مجاز به نگهداری وجوه ریالی در حساب‌هایی است که پیش از استفاده، به تأیید «بانک مرکزی» رسیده‌اند.

ماده ۳۶ - هرگونه عملیات برداشت ریالی «مشتري» صرفاً باید به حساب بانکی متعلق به «مشتري» واریز شود. استفاده از سایر ابزارهای غیر ریالی، مانند و نه محدود به ارزهای خارجی، مسکوکات طلا و سنگ‌های قیمتی، در تسویه با ایشان مجاز نبوده و تسویه صرفاً با ریال مجاز است.

ماده ۳۷ - «کارگزار رمزپول» موظف است پیش از دریافت درگاه پرداخت اینترنتی، نسبت به دریافت «نماد تجارت الکترونیکی» در حوزه رمزپول، از مرکز توسعه تجارت الکترونیکی وزارت صمت و رفع مستمر تخلفات و شکایات ثبت شده در سامانه نظارت اینماد اقدام نمایند.

ماده ۳۸ - «کارگزار رمزپول» مجاز به استفاده از هیچ یک از انواع «رمزدارایی» از جمله «رمزپول» به عنوان ابزار پرداخت نیست.

ماده ۳۹ - «کارگزار رمزپول» موظف است سوابق معاملات و تراکنش‌های «مشتري» را مطابق آیین‌نامه مدت و طرز نگهداری اوراق بازرگانی، اسناد و دفاتر مؤسسات اعتباری مصوب جلسه یک‌هزار و دویست و هجدهمین جلسه شورای پول و اعتبار مورخ ۱۳۹۵/۰۳/۱۱ نگهداری نموده و در صورت درخواست «مشتري» در اختیار آن‌ها قرار دهد.

تبصره: ارائه اطلاعات موضوع این ماده به اشخاص غیر از «بانک مرکزی» و «مشتري» صرفاً به حکم قانون یا با دستور مرجع قضایی مجاز خواهد بود.

ماده ۴۰ - «کارگزار رمزپول» نوع یک، مجاز به نگهداری یا ذخیره ریال یا «رمزپول» متعلق به «مشتري» نبوده و همچنین امکان تخصیص هیچ‌گونه کیف پول به ایشان را ندارد. در صورت عدم انجام درخواست‌های معاملاتی «مشتري»، «کارگزار رمزپول» نوع یک موظف است حداکثر تا پایان روز کاری بعد، نسبت به استرداد ریال یا «رمزپول» اخذ شده از «مشتري» اقدام نماید.

ماده ۴۱ - «کارگزار رمزپول» نوع دو، مجاز به نگهداری یا ذخیره «رمزپول» «مشتري» نبوده و موظف است برای این منظور از خدمات «نهاد امین» استفاده یا نسبت به اخذ مجوز «نهاد امین» از «بانک مرکزی» اقدام نماید.

تبصره: «کارگزار رمزپول» نوع دو، تا زمان تأسیس و فعالیت «نهاد امین» مجاز می‌تواند مشروط به ایفای تعهد به پذیرش کلیه مسئولیت‌های «نهاد امین»، فعالیت نماید.

ماده ۴۲ - ارائه هرگونه خدمات در حوزه معاملات اهرمی و قراردادهای مشتقه توسط «کارگزار رمزپول» مجاز نمی‌باشد.

تبصره: معاملات آتی^۷ صرفاً در صورتی که طرف دوم جفت‌ارز معامله^۸ «رمزپول پایه‌ثبت» نباشد، بدون ضریب اهرمی مجاز بوده و مستلزم رعایت سایر ضوابط و الزامات ابلاغی از سوی «بانک مرکزی» خواهد بود.

^۷ Futures

^۸ Quote





ماده ۴۳ - برداشت «رمزپول» «مشتري» نزد «کارگزار رمزپول» با رعایت مقررات ناظر بر «رمزپول» و قوانین و مقررات متناظر و نافذ در حوزه ارزی، اعم از قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، «قانون بانک مرکزی»، مصوبات شورای عالی مبارزه با پولشویی و بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های ابلاغی «بانک مرکزی» و سایر الزامات قانونی مرتبط، مجاز بوده و «کارگزار رمزپول» موظف است در ارائه این خدمات، نسبت به رعایت مفاد مقررات یادشده اطمینان حاصل نماید.

تبصره ۱: «کارگزار رمزپول» موظف است ترتیبات سامانه‌ای لازم را به گونه‌ای فراهم نماید که عملیات برداشت «رمزپول» توسط مشتري و انتقال آن به کیف پول‌های خارج از کارگزاری، صرفاً پس از تطبیق با سقف‌های برداشت تعیین شده از سوی بانک مرکزی صورت پذیرد.

تبصره ۲: در مواردی که تأمین «رمزپول» توسط «کارگزار رمزپول» رأساً انجام می‌پذیرد، وی موظف است هم‌زمان با تأمین «رمزپول»، مستندات مربوط به منشأ ارزی عملیات مزبور، مشتمل بر محل تأمین منابع، نوع ارز، نحوه انتقال و نرخ خرید را به «بانک مرکزی» اعلام نموده و حسب مورد، تأییدیه لازم را دریافت نماید.

ماده ۴۴ - هرگونه معامله، خرید، فروش، انتقال یا تسویه با «رمزپول»‌هایی که از تاریخ تصویب این دستورالعمل جهت مبادله وارد «کارگزار رمزپول» شوند و بصورت کلی یا جزئی از محل منابع ارزی حاصل از صادرات کالا یا خدمات مشمول تعهد بازگشت ارز به چرخه اقتصادی کشور تأمین شده‌اند، به هر نحو، مجاز نبوده و مشمول مقررات کیفری موضوع تبصره (۷) ماده (۲) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و سایر احکام بالادستی در حوزه تعهدات ارزی کشور است.

تبصره ۱: ورود «رمزپول» توسط «مشتري» به «کارگزاران رمزپول»، فاقد محدودیت است. لیکن، در صورتی که میزان منابع وارده در یک سال تقویمی به تشخیص بانک مرکزی از معادل حداکثر پنجاه هزار (۵۰,۰۰۰) یورو برای اشخاص حقیقی یا پانصد هزار (۵۰۰,۰۰۰) یورو برای اشخاص حقوقی تجاوز نماید، «کارگزار رمزپول» موظف است مستندات کافی و قابل اتکایی دال بر منشأ ارزی مشروع منابع وارده^۹ را از «مشتري» اخذ و به «بانک مرکزی» ارائه نماید.

تبصره ۲: «مشتري» مکلف است مستندات مزبور را حداکثر ظرف مدت ۱۰ روز کاری از تاریخ درخواست، به «کارگزار رمزپول» ارائه نماید. در صورت عدم ارائه به‌موقع، «کارگزار رمزپول» موظف است فوراً تمامی عملیات مرتبط با حساب مزبور را به حالت تعلیق درآورد.

تبصره ۳: «کارگزار رمزپول» موظف است با بهره‌گیری از سازوکارهای هویت‌سنجی و تحلیل تراکنشی و سایر سازوکارهای در اختیار، نسبت به اجرای صحیح مفاد این ماده اقدام نماید.

تبصره ۴: در صورت ابلاغ «بانک مرکزی» مبنی بر وجود ظن به منشأ غیرمجاز یا تعهدآور ارزی منابع وارده به یک حساب کاربری خاص، «کارگزار رمزپول» موظف است فوراً کلیه فعالیت‌های مرتبط با آن حساب را متوقف نموده و ضمن اطلاع‌رسانی به مشتري، مستندات لازم مبنی بر منشأ مشروع منابع وارده را ظرف مهلت

^۹ Proof of Source





مقرر از وی مطالبه نماید. ادامه فعالیت حساب مذکور، منوط به تأیید کتبی «بانک مرکزی» مبنی بر کفایت ادله ارائه شده خواهد بود.

تبصره ۵: ترتیبات لازم برای استعلامات مورد نیاز جهت اجرای این ماده، از سوی «بانک مرکزی» به «کارگزار رمزپول» ابلاغ خواهد شد.

ماده ۴۵ - «کارگزار رمزپول» موظف است در صورت اعلام «بانک مرکزی» نسبت به حذف «رمزپول» (های) اعلامی از فهرست «رمزپول» های قابل عرضه یا معامله خود، اقدام نموده و «مشتری» طرف قرارداد خود را به نحو مقتضی مطلع و نتیجه را به «بانک مرکزی» اعلام نماید.

فصل هفتم - ترتیبات حاکمیت شرکتی

ماده ۴۶ - مسئولیت سیاست گذاری و نظارت بر نحوه اداره، حسن اجرای قوانین و مقررات و مدیریت خطر (ریسک) «کارگزار رمزپول» بر عهده مدیرعامل و هیأت مدیره است.

ماده ۴۷ - «کارگزار رمزپول» موظف است الزامات حاکمیت شرکتی از جمله تشکیل کمیته های «حسابرسی»، «ریسک» و «رعایت قوانین و مقررات (تطبیق)»، ارائه گزارش حسابرسی فناوری اطلاعات، گزارش ریسک امنیت اطلاعات را متناسب با تشخیص «بانک مرکزی» رعایت نماید.

ماده ۴۸ - هیأت مدیره «کارگزار رمزپول» در راستای انجام وظایف نظارتی و سیاست گذاری خود می تواند با لحاظ پیچیدگی، اندازه و وسعت عملیات «کارگزار رمزپول» با پیشنهاد کمیته های موضوع ماده (۴۷) «دستورالعمل»، واحدهای داخلی لازم را نیز ایجاد نماید.

ماده ۴۹ - مدیرعامل موظف است با تصویب هیأت مدیره، به منظور اطمینان از انطباق فعالیت های «کارگزار رمزپول» با قانون مبارزه با پولشویی و آیین نامه ماده (۱۴) الحاقی آن و اصلاحات آتی و قانون مبارزه با تأمین مالی تروریسم، واحد «مدیریت مبارزه با پولشویی» را به صورت مستقل از واحدهای عملیاتی، دارای ارتباط مستقیم با «کمیته رعایت قوانین و مقررات (تطبیق)» هیأت مدیره و زیر نظر خود ایجاد نماید. «واحد مبارزه با پولشویی» باید به کلیه اطلاعات و زیرساخت های سامانه ای «کارگزار رمزپول» بدون محدودیت یا اخذ مجوز دسترسی داشته و امکانات، اختیارات، زیرساخت ها و منابع لازم به منظور انجام وظایف محوله و برنامه های اعلامی «بانک مرکزی» و «مرکز اطلاعات مالی» از جمله شناسایی کافی مشتری، پایش معاملات و گزارش دهی موارد و معاملات مشکوک را در اختیار داشته باشد.



فصل هشتم - انحلال و ورشکستگی

ماده ۵۰ - در صورت وقوع هر یک موارد زیر، در چارچوب قوانین و مقررات موضوعه، «اجازہ نامه تأسیس» ابطال و «کارگزار رمزپول» وارد فرآیند انحلال می گردد:

- ۱- لغو «مجوز فعالیت» از سوی «بانک مرکزی»؛
- ۲- عدم موافقت «بانک مرکزی» با تمدید «مجوز فعالیت»؛
- ۳- صدور حکم قطعی ورشکستگی؛
- ۴- صدور حکم انحلال توسط دادگاه؛
- ۵- انحلال اختیاری «کارگزار رمزپول».

ماده ۵۱ - در صورت ورشکستگی یا انحلال «کارگزار رمزپول»، تصفیه آن در چارچوب قوانین و مقررات مربوطه انجام می شود.

ماده ۵۲ - انحلال اختیاری «کارگزار رمزپول» منوط به اعلام رسمی و اخذ تأییدیه «بانک مرکزی» و طی مراحل قانونی می باشد.

فصل نهم - سایر موارد

ماده ۵۳ - «اجازہ نامه تأسیس» و «مجوز فعالیت» صادره توسط «بانک مرکزی» به هیچ وجه و در قالب هیچ یک از اعمال حقوقی، قابل انتقال به غیر نخواهد بود.

ماده ۵۴ - انجام هرگونه تغییرات ثبتی «کارگزار رمزپول» منوط به اخذ تأییدیه از «بانک مرکزی» می باشد.

ماده ۵۵ - با هرگونه تخطی «کارگزار رمزپول» از مفاد «دستورالعمل» و الزامات اجرایی «بانک مرکزی» یا ارتکاب تخلفات مصرح در «قانون بانک مرکزی» از جمله مواد (۲۳) و (۲۵) «قانون بانک مرکزی» به تشخیص «بانک مرکزی»، برخورد خواهد شد.

ماده ۵۶ - نهادهای فعلی فعال در زمینه «رمزپول»، از تاریخ ابلاغ این دستورالعمل موظفانند ضمن تطبیق با مفاد مرتبط مندرج در «دستورالعمل» و اصلاحات آتی آن، حداکثر ظرف مدت سه ماه نسبت به اخذ «مجوز فعالیت» اقدام نمایند.

ماده ۵۷ - «بانک مرکزی» می تواند برخی از امور مربوط به این دستورالعمل را به تشکلهای سازمانهای ذی ربط برون سپاری نماید.

ماده ۵۸ - سایر موارد پیش بینی نشده در «دستورالعمل» تابع قوانین و مقررات جاری کشور از جمله «قانون بانک مرکزی»، «قانون پولی و بانکی کشور»، «قانون تجارت و اصلاحات بعدی آن»، «قانون تنظیم بازار غیرمتشکل پولی»، «قانون مبارزه با پولشویی» و «تأمین مالی تروریسم و آئین نامه های اجرایی آن»، مصوبات هیأت وزیران





و هیأت عالی «بانک مرکزی» و دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های «بانک مرکزی» و سایر قوانین و مقررات
ذی‌ربط خواهد بود.

«دستورالعمل تأسیس، فعالیت، انحلال و نظارت بر کارگزاران رمزیبول» مشتمل بر ۵۸ ماده و ۲۸ تبصره در چهل و
یکمین جلسه هیأت عالی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در تاریخ ۱۴۰۴/۰۷/۰۵ به تصویب رسید و بعد از
سه ماه از تاریخ تصویب لازم‌الاجرا می‌باشد.



پیوست شماره یک - حداقل موارد الزامی در طرح کسب و کار

متقاضی باید مواردی مانند و نه محدود به خدمات مدنظر (خرید، فروش، مبادله و مشاوره دارایی‌های دیجیتال)، نحوه ارائه (وبسایت، اپلیکیشن و...) و بازار هدف را مشخص نموده و استراتژی‌های بازاریابی برای جذب «مشتري» را مشتمل بر موارد زیر تعیین نماید.

ردیف	عناوین	زیر عناوین
۱	توصیف شرکت (Company Description)	- چشم‌انداز و ماموریت شرکت
۲	اهداف بلند مدت شرکت و استراتژی‌های اصلی دستیابی به آنها	- ارزش پیشنهادی (Value Proposition) - مزیت‌های رقابتی
۳	تحلیل بازار (Market Analysis) در طرح کسب و کار	- پیش‌بینی از سهم بازار بالقوه - تحلیل و بررسی عملکرد شرکت نسبت به سایر رقبا شامل (نقاط قوت، نقاط ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها)
۴	پیش‌بینی‌های مالی	- نحوه تأمین منابع مالی - پیش‌بینی سرفصل‌های کلان هزینه و درآمد - پیش‌بینی نرخ بازده سرمایه - پیش‌بینی نرخ سود / زیان سالانه - پیش‌بینی نسبت‌های آنی و بدهی طی سه سال آتی - پیش‌بینی سهم بازار طی سه سال آتی
۵	توصیف محصولات و خدمات پیشنهادی	
۶	استراتژی بازاریابی	
۷	برنامه‌های اجرایی و عملیاتی	
۸	اطلاعات مربوط به بستر ارائه خدمات اعم از وبسایت یا برنامه موبایلی	
۹	ارائه معماری زیرساخت فنی - امنیتی (در صورت استفاده از خدمات میزبانی، شرح جزییات ضروری است)	
۱۰	برنامه کامل خاتمه فعالیت کارگزار رمز پول در صورتی که به هر دلیل ادامه فعالیت کارگزار رمزپول میسر نباشد.	



